

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2023. augusztus 28-i rendes, nyílt ülésének 7. napirendi pontja

**Tárgya:** Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő testület 10/2023.(VI.30.) A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló rendelet módosítása

**Előadó:** Takács-Csaba Erika kirendeltségvezető

Tisztelet Képviselő-testület!

2015. január 1. napjától bevezetésre került az ún. Központi Címregiszter (továbbiakban KCR), melynek célja, hogy a címek a központi rendszerbe kerüljenek, azaz a különböző nyilvántartásokban (ingatlan-nyilvántartás, lakcímnnyilvántartás, postai címnyilvántartás) szereplő címadatok pontosak és naprakészek legyenek.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143.§ (3) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzatnak, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és házszám megállapítás szabályait.

A központi címregiszterről és címkezelésről szóló 345/2014.(XII.23.) Korm.rendelet pedig a közhiteles címnyilvántartás (KCR) létrehozása érdekében magasabb szintű jogszabályban határozta meg a címek létrehozásának, a címkezelésnek a szabályait, azokat továbbra is a jegyző hatáskörében tartva.

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a 10/2023.(VI.30.) a közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló rendeletet.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: MötV) 133.§ (2) rendelkezései alapján:

*„(2) A kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a társulási tanács köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, illetve a társulási tanács köteles a kormányhivatallal ismertetni.”*

A Fejér Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztálya a 10/2023.(VI.30.) a közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló rendeltettel kapcsolatosan javaslattal élt annak érdekében, hogy a megalkotott rendelet megfeleljen a törvényi előírásoknak. A javaslat az előterjesztés melléklete.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot elfogadni szíveskedjenek, és a rendeletet módosítsák a javaslatnak megfelelően.

#### **Határozati javaslat**

**Tárgya:** Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő testület 10/2023.(VI.30.) A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló rendelettel kapcsolatos törvényességi javaslat elfogadása

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a Fejér Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztályának javaslatát a megalkotott 10/2023.(VI.30.) rendelettel kapcsolatosan, és elfogadja a javalatban leírtakat, a rendelet módosításra kerül.

Határidő: 2023. augusztus 31.

Felelős: Takács-Csaba Erika kirendeltségvezető

A rendeletmódosítás a következőket érinti:

-A rendelet módosítása a bevezető részt is érinti, ahol egy gondolatjel lemaradt, valamint helytelenül egy 9-es szám került leírásra.

-Az 1.§ (2) bekezdése tartalmazza a következőket: „(2) A közterületek nevének megállapítása és megváltoztatása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.” Ezen rendelkezés felesleges, ugyanis az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése tartalmazza a rendelkezést.

-A rendelet 2.§(1) bekezdése törvénytértő, ugyanis magasabb szintű jogszabály tartalmazza a rendelkezést.

-A rendelet 2.§ (4) bekezdése a következőket rendeli el: „(4) A közterület nevének megállapításakor figyelemmel kell lenni a történelmi hagyományokra, a földrajzi környezetre, és a nyelvhelyességi követelményekre. Élő személyről közterületet elnevezni nem lehet.” Az előszemélyről közterületet elnevezni mondat felesleges, ugyanis az Mötvt, tartalmazza a rendelkezést, ezért ezt a mondatot törölni kell a rendeletből.

-A záró rendelkezés alcím hiányzik, ezért a rendelet ezen részét módosítani kell.

-A záró rendelkezések estében először a hatályba lépést kell szabályozni, a következő pontban pedig a hatályon kívül helyező rendelkezést. A megalkotott rendeletben fordítva volt a sorrend, ami jogszabálytértő.

Részletes indokolás

1.§-hoz: A bevezető részt módosítja

2.§ -hoz: Az 1§ (2) bekezdése megszűnik.

A 2.§ (1) bekezdése megszűnik.

A 2.§ (4) bekezdésében szereplő 2. mondat törlésre kerül.

A 3.§-hoz: Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

### ***Előzetes hatásvizsgálat***

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 17.§-a értelmében a jogszabályok előkészítőjének előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetében az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületet tájékoztatni kell a rendelet elfogadását megelőzően.

*Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:*

A rendelet alkotás a község közterületeinek elnevezése, a címek megállapítása és rendezése révén a pontos tájékozódást szolgálja.

*Környezeti, egészségi hatása:*

A közterületek elnevezéséről és a házszám megállapításairól szóló önkormányzati rendelet a község polgáira, vállalkozásaira, szervezeti egységeire, intézményeire környezeti és egészségi hatásokat nem gyakorol.

*Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:*

A rendelet előkészítése a munkálatokban résztvevőknek különösebb adminisztratív terhet nem jelent.

*A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:*

A Fejér Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztálya javaslattétellel élt a rendelettel kapcsolatosan. A Képviselő-testület, ha nem fogadja el a javaslatban leírtakat, akkor törvénysértést követ el, és törvényességi felügyeleti eljárásra fog sor kerülni.

*A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek:*

A rendelet alkalmazásának pénzügyi hatása az önkormányzat költségvetésére nincsen, a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy fogadja el a rendelet tervezetét az előterjesztés szerint.

Nagykarácsony, 2023. augusztus 22.

Takács Csaba  
Takács-Csaba Erika  
kirendeltségvezető



**Nagykarácsony Község Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2023. (.....)  
önkormányzati rendelete**

**A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023.  
(VI.30.) rendelet módosításáról**

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 10/2023.(VI.30.) önkormányzati rendelet módosításra a következőket rendeli el:

**1. §**

A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

**2. §**

A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### **„1. §**

Nagykarácsony község közigazgatási területén új közterületet elnevezni, új házszámot megállapítani, a korábban megállapított közterületnevet és házszámot megváltoztatni csak e rendelet szabályai szerint lehet.”

#### **3. §**

A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 2. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A közterület nevének megállapításakor figyelemmel kell lenni a történelmi hagyományokra, a földrajzi környezetre, és a nyelvhelyességi követelményekre. ”

#### **4. §**

A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet a 9. §-át megelőzően a következő alcím címmel egészül ki:

#### **„5. Záró rendelkezések”**

#### **5. §**

Hatályát veszti A közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdése.

#### **6. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.



FEJÉR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL  
FŐISPÁN

Iktatószám: FE/02/852-1/2023.  
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória  
Tel: 22/514-773

Tárgy: Javaslat  
Hivatkozási szám: -----  
Mellékletek száma: -----

**Nagykarácsony Község Önkormányzat**

**Képviselő-testülete**

**Tisztelt Polgármester Úr!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdése alapján

**j a v a s l a t t a l**

élek Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) „a közterületek elnevezésének és a házszám-meghatározásnak szabályairól” szóló 10/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendeletére (a továbbiakban: Ör.) vonatkozóan.

1. Az Ör. bevezető része az alábbiakat tartalmazza:

*„Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (39) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”*

Az Ör. megalkotásakor hatályos „a jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 52. § (1)-(2) bekezdése és az 54. § (1) bekezdése kimondják, hogy:

*„52. § (1) A rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.*

*(2) A bevezető rész*

*a) a jogszabály megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékek felsorolását és*

*b) a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.*

...

*54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”*

Az Mötv. 143. § (3) bekezdése értelmében felhatalmazást kap a települési, a fővárosban a fővárosi önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait.

A Kúria 5.021/2013/4. számú határozata az önkormányzati rendeletalkotás kapcsán megállapítja:

*„A végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében azonban a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.*

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9. Telefon: (06-22) 526-951 Fax: (06-22) 526-952,  
E-mail: [hivatal@fejer.ov.hu](mailto:hivatal@fejer.ov.hu) Hivatali Kapu rövid neve: FEJERKHIV, KRID: 201739703

*Ezért a végrehajtó jelleggel megalkotandó önkormányzati rendelet jogalap nélkül marad akkor, ha a preambulumban megjelölt törvény nem ad a megalkotására felhatalmazást.”*

A Jszr. 2. §-a alapján *„a jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megszövegezni.”*

**Jogszabálysértést követett el a Képviselő-testület, mikor a Jszr. 52. § (1)-(2) bekezdésével, 54. § (1) bekezdésével és a 2. §-ával ellentétesen határozta meg az Ör. bevezető részét, mert felhatalmazóként nem az Mötv. 143. § (3) bekezdést jelölte meg.**

2. Az Ör. 1. § (2) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

*„1. § (2) A közterületek nevének megállapítása és megváltoztatása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.”*

Az Mötv. 42. § 8. pontja értelmében *„a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át közterület elnevezése, köztéri szobor, műalkotás állítása.”*

Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése alapján *„a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja.”*

**Az Alaptörvény és az Mötv. már rögzíti a Képviselő-testület feladatát, melynek megismétlése nem szükséges az Ör.-ben.**

3. Az Ör. 2. § (1) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

*„2. § (1) Minden közterületet el kell nevezni, kivéve a mezőgazdasági célú utakat és a szerviz utakat, melyek a lakónépességet nem érintik.”*

Az Mötv. 14/A. § (1) bekezdése szerint minden belterületi és olyan külterületi közterületet el kell nevezni, amely olyan ingatlanhoz vezet, amelyen az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti épület található.

*„A jogalkotásról”* szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a értelmében *„az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”*

**Az Ör. 2. § (1) bekezdése részben megismétli a jogszabálysöveget, azonban azt nem pontosan teszi. Mindezek alapján az Ör. 2. § (1) bekezdése az Mötv. 14/A. § (1) bekezdése és a Jat. 3. § harmadik fordulata alapján törvénysértő.**

4. Az Ör. 2. § (4) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

*„2. § (4) A közterület nevének megállapításakor figyelemmel kell lenni a történelmi hagyományokra, a földrajzi környezetre, és a nyelvhelyességi követelményekre. Élő személyről közterületet elnevezni nem lehet.”*

Az Mötv. 14/A. § (3) bekezdése értelmében *„közterület élő személyről nem nevezhető el.”*

**Az Ör. 2. § (4) bekezdése az Mötv. 14/A. § (3) bekezdését ismétli meg, így az - tekintettel arra, hogy az ismétlés nem segíti elő a könnyebb értelmezhetőséget – a Jat. 3. § harmadik fordulata alapján törvénysértő.**

5. A Jszr. 41. § (4) bekezdés kimondja:

*„41. § (4) Ha a jogszabály tervezetében az alcím a legmagasabb szintű szerkezeti egység, az utolsó alcím címe: „Záró rendelkezések”.”*

Az alcímek megjelölése a JsZR. 41. § (4) bekezdésével ellentétes, mert az utolsó alcím nem a „Záró rendelkezések”, ezért jogszabálysértő.

6. A JsZR. 50. § (2) bekezdése kimondja:  
„50. § (2) A jogszabály tervezete az e rendeletben meghatározott esetekben, az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

...

d) záró rendelkezések, ezen belül

....,

db) hatályba léptető rendelkezések,

....

dh) hatályon kívül helyező rendelkezések, ... ”

Jogszabálysértést követett el a Képviselő-testület, mikor az Ör. 10. §-ában foglalt, a hatályba lépés időpontját szabályozó rendelkezést megelőzően rendelkezett a 17/2014. (IX. 21.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről az Ör. 9. §-ában.

Az MötV. 133. § (2) bekezdése szerint, a Kormányhivatal javaslattal élhet a helyi önkormányzat felé, melyet a Képviselő-testület köteles megtárgyalni és arról döntést hozni.

A javaslat elutasításának indokát a Polgármester köteles a Kormányhivatallal ismertetni.

Az MötV. 133. § (2) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a javaslatomban foglaltak megtárgyalásáról és az arról született döntéseikről, illetve annak esetleges elutasításáról soron kívül, de legkésőbb 2023. augusztus 15. napjáig tájékoztatni szíveskedjen, a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított rendszeren keresztül, jelen levelem válaszáként.

Felhívom a figyelmet, hogy „az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról” szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött javaslatok teljes dokumentációját – teljes tartalmát – is közzé kell tennie a saját weboldalán, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

Tájékoztatom egyúttal, hogy amennyiben a Képviselő-testület a javaslatomat határidőben nem tárgyalja meg, illetőleg arról nem hoz döntést, úgy az MötV. 132. § (1) bekezdésében biztosított törvényességi felülvizelési eljárás lefolytatására kerülhet sor.

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

**Dr. Simon László**



A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2023.07.12 10:27:41  
Fejér Vármegyei Köormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK