

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2018. október 2-i ülésének 4. napirendi pontja

Tárgya: Törvényességi felhívás a jegyzői pályázati kiírással kapcsolatban

Előadó: Pulainé Varga Gabriella jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagykarácsony Község Polgármestere lefolytatta a Nagykarácsonyi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzői állásának betöltésére vonatkozó pályázati eljárást.

Daruszentmiklós Község polgármesterével egyetértésben 2018. augusztus 15. napjával a jegyzői feladatok ellátására személyemet Pulainé Varga Gabriella aljegyzőt neveztek ki.

Müller Miklós Nagykarácsony polgármestere, mint munkáltatói jogkör gyakorlója a döntésről tájékoztatta többek között a Fejér Megyei Kormányhivatalt is.

A Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya törvényességi ellenőrzést végzett az eljárásra vonatkozóan, tekintettel a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 132. § (2) és (3) bekezdése értelmében,

„(2) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) működése jogszerűségének biztosítása.

(3) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett

a) működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;

b) döntéseinek jogszerűségét;

c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.”

A törvényességi felhívás az előterjesztéshez csatolásra került.

A Kormányhivatallal történt egyeztetés után, egyeztetve a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szervvel is, a jegyzői pályázat ismét meghirdetésre került, a www.kozigallas.hu oldalon. A publikálás időpontja: 2018. szeptember 6. A megjelenés időpontja: 2018. szeptember 8. A pályázat benyújtásának határideje: 2018. szeptember 19. A döntés időpontja: 2018. szeptember 20.

A jelenlegi kinevezés jogfolytonos, a pályáztatást követően válik véglegessé.

A pályázatra egyetlen személy, Pulainé Varga Gabriella nyújtott be pályázatot, akinek anyaga megfelelt a pályázati kiírásnak. A két érintett polgármester 2018. szeptember 20. napján egyeztetette véleményét, és közös akarattal megerősítette tisztségében a jegyzőnöt, kinevezését támogatta.

Ennek eredményeképpen a jegyzői pályáztatási eljárás eredményesen lezárult.

A Kormányhivatal megkeresésére a települési önkormányzatnak a jogszabálysértés megszüntetésére vonatkozóan reagálnia kell, még akkor is, ha az ügy kvázi lezárult, és a jegyzői mandátum betöltésének döntésében hatásköre nincs.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a Kormányhivatal törvényességi észrevételének tudomásulvételéről, és a polgármester tájékoztatásának elfogadásáról.

Mindezek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő:


Határozati javaslat
döntés a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/874-1/2018. iktatószámú törvényességi
felhívása tudomásulvételéről

1. Nagykarácsony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete kijelenti, hogy a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/874-1/2018. iktatószámú törvényességi felhívását megismerte, annak tartalmát elfogadja.
2. Nagykarácsony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete tudomásul veszi, hogy a jegyzői állás betöltésére vonatkozó pályáztatási eljárás lezajlott, Nagykarácsony Község Polgármestere és Daruszentmiklós Község Polgármestere együttes döntésével a pályázati eljárást eredményesnek minősítette, és Pulainé Varga Gabriella jegyző 2018. augusztus 15-ei kinevezését megerősítette.
3. A Képviselő-testület felkéri Müller Miklós Polgármestert, hogy a döntésről a Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályát tájékoztassa.

Felelős: Müller Miklós polgármester
Határidő: 2018. október 10.

Nagykarácsony, 2018. szeptember 27.




Pulainé Varga Gabriella
jegyző

k/h29-30

Ez az oldal a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás rendszeréből lett nyomtatva.

Nyilvántartási szám: 37/2018/NAGYKARÁCSONY_ONK

Iktatószám: FE/02/874-1/2018

Tárgy: törvényességi felhívás

Intézkedés: törvényességi felhívás

Feladó: Fejér Megyei Kormányhivatal (Dr. Méhes Gábor)

Címzett: Nagykarácsony önkormányzata

Feltöltés: 2018-08-30 11:03:02

Megnyitás: 2018-09-04 14:31:52

Tisztelt Polgármester Úr! Tisztelt Képviselő-testület!

Mellékelem a törvényességi felhívást, melynek **határideje: 2018.10.15!**

Üdvözlettel: Törvényességi Felügyeleti Osztály

cím	típus	formátum	Méret
📎 felhívás	nincs típus	application/pdf	2.49 MB



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/874-1/2018.
Ügyintéző: dr. Somlai Ildikó
Telefon: 22/526-906

Tárgy: Törvényességi felhívás

Nagykarácsony Község Képviselő-testülete

Daruszentmiklós Község Képviselő-testülete

Nagykarácsony
Petőfi Sándor u. 27.
2425

Daruszentmiklós
Fő u. 53/D.
2324

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

Nagykarácsony Község Polgármestere és Daruszentmiklós Község Polgármestere által kiírt, és a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv honlapján 2018. július 28-án publikált, jegyzői munkakör betöltésére vonatkozó pályázati kiírásra vonatkozóan – a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek:

1. Az Möt. 132.§ (2) - (3) bekezdése szerint:

132. § (2) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) működése jogszerűségének biztosítása

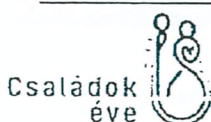
(3) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett

a) működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;

b) döntéseinek jogszerűségét;

c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.

Az Möt. 132.§ (2) bekezdése szerint a polgármester érintettnek minősül, így az Möt. 132.§ (3) bekezdése alapján a Fejér Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) vizsgálja a működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét.



8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejerv.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyessseg@fejerv.gov.hu

Az Möt. 82.§ (1) bekezdése és 83.§ -a szerint:

„82. § (1) A polgármester - pályázat alapján határozatlan időre - nevezi ki a jegyzőt. A tízezer főnél kevesebb lakosú települések önkormányzatánál és a tízezer főnél kevesebb együttes lakosságú települések közös önkormányzati hivatalánál a polgármester - a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint, a jegyző javaslatára - kinevezheti, más önkormányzatnál, közös önkormányzati hivatalnál kinevezi az aljegyzőt. A jegyzői és az aljegyzői kinevezés vezetői munkakörnek minősül, a jegyzőre, aljegyzőre alkalmazni kell a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény vonatkozó rendelkezéseit. Megyei jogú városban több aljegyző is kinevezhető.

83. § A jegyzőre vonatkozó rendelkezéseket a közös önkormányzati hivatal jegyzőjére is alkalmazni kell az alábbi eltérésekkel:

- a) valamennyi érintett településen ellátja a jegyző feladatait;
- b) kinevezéséhez, felmentéséhez az érintett települések polgármestereinek lakosságszámarányos, többségi döntése szükséges. Eltérő megállapodás hiányában az egyéb munkáltatói jogokat a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja. Többségi a döntés akkor, ha - a közös önkormányzati hivatali létrehozó települések összlakosságát 100%-nak tekintve - a polgármesterek által leadott azonos nemű szavazatok alapján az adott településekre vonatkoztatott százalékarány összesítve meghaladja az 50%-ot;
- c) a 85. § (4) bekezdésében foglalt esetben - az érintett települések eltérő megállapodásának hiányában - a jegyzőt a város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.”

Nagykarácsony Község Polgármestere és Daruszentmiklós Község Polgármestere által a közös önkormányzati hivatal vezetésére kiírt jegyzői álláspályázatban a **Pályázati feltételek az alábbiak szerint kerültek meghatározásra:**

„Pályázati feltételek:

- magyar állampolgárság
- cselekvőképesség
- büntetlen előélet
- főiskola, igazgatásszervező vagy közigazgatás-szervező alapképzési szakon, vagy jogász, vagy államtudományi mesterképzési szakon szerzett szakképzettséggel vagy közigazgatási mesterképzési szakon szerzett okleveles közigazgatási szakértő vagy okleveles közigazgatási menedzser szakképzettség,
- jegyzői munkakörben eltöltött – legalább 3-5 év szakmai tapasztalat
- B kategóriás jogosítvány
- közigazgatási szakvizsga
- vagyonynyilatkozat tételi eljárás lefolytatása”

A pályázati feltételeket megvizsgálva az alábbiakat állapítottam meg:

1.1. „A közszolgálati tisztviselőkről” szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) a jegyzővé való kinevezés feltételeit a Kttv. 247.§ (1) bekezdésében az alábbiak szerint határozza meg:

„247. § (1) Jegyzővé, aljegyzővé (a továbbiakban együtt: jegyző) az nevezhető ki, aki

- a) igazgatásszervező vagy közigazgatás-szervező alapképzési szakon, vagy jogász vagy államtudományi mesterképzési szakon szerzett szakképzettséggel vagy közigazgatási mesterképzési szakon szerzett okleveles közigazgatási szakértő vagy okleveles közigazgatási menedzser szakképzettséggel rendelkezik,

b) - a (4) bekezdésben meghatározott esetet kivéve - jogi vagy közigazgatási szakvizsgával, vagy a Közigazgatási Továbbképzési Kollégium által a teljeskörűen közigazgatási jellegűnek minősített tudományos fokozat alapján adott mentesítéssel rendelkezik, és
c) legalább kétévi közigazgatási gyakorlatot szerzett."

A Kttv. 247.§ (1) bekezdés c) pontja értelmében jegyzővé az nevezhető ki, aki legalább kétévi közigazgatási gyakorlatot szerzett. A pályázati kiírásban a Kttv. rendelkezéseivel ellentétesen ugyanakkor a „jegyzői munkakörben eltöltött – legalább 3-5 év szakmai tapasztalat” került kikötésre.

A feltételek szigorítására a Kttv. nem ad felhatalmazást.

A közös önkormányzati hivatal vezetésére vonatkozó jegyzői pályázatban kiírt pályázati feltétel nem ütközhet a Kttv. rendelkezéseibe, ezért törvénysértő. A Kttv.-ben szereplő előírásoknál szigorúbb feltétel legfeljebb előnyként határozható meg a pályázat elbírálásánál.

1.2 A pályázati feltételek között szerepel a B kategóriás jogosítvány megléte. Ezért csak azon személyek pályázhatnak a kiírt jegyzői munkakör betöltésére, akik B kategóriás jogosítvánnyal rendelkeznek.

A B kategóriás jogosítvány pályázati feltételként történő előírása ellentétes a Kttv. rendelkezéseivel, a törvényi szabályozást szűkíti, ezért törvénysértő. Ezen feltétel szintén csak előnyként határozható meg a pályázat elbírálásánál.

1.3 A Pályázati feltételek között szerepel a közigazgatási szakvizsga megléte.

A Kttv. 247.§ (1) bekezdés b) pontja szerint jegyzővé az a személy nevezhető ki, aki - a Kttv. 247.§ (4) bekezdésében meghatározott esetet kivéve - jogi vagy közigazgatási szakvizsgával, vagy a Közigazgatási Továbbképzési Kollégium által a teljeskörűen közigazgatási jellegűnek minősített tudományos fokozat alapján adott mentesítéssel rendelkezik.

A Kttv. ezen rendelkezése vagylagos feltételt támaszt a jegyzői kinevezés feltételeként. Ezen jogszabályi rendelkezés alapján a pályázati kiírásban a közigazgatási szakvizsgán túl a jogi szakvizsga és a Közigazgatási Továbbképzési Kollégium által a teljeskörűen közigazgatási jellegűnek minősített tudományos fokozat alapján adott mentesítés is feltüntetésre kell kerüljön, hiszen a Kttv. 247.§ (1) bekezdés b) pontja értelmében az is kinevezhető jegyzővé, aki közigazgatási szakvizsgával ugyan nem, de jogi szakvizsgával vagy a Közigazgatási Továbbképzési Kollégium által a teljeskörűen közigazgatási jellegűnek minősített tudományos fokozat alapján adott mentesítéssel rendelkezik.

A pályázati kiírás nem tartalmazza a pályázati feltételek között a Kttv. 247.§ (1) bekezdés b) pontjában foglaltakat.

A Pályázati feltételként csupán a „közigazgatási szakvizsga” szerepeltetése nem felel meg a Kttv. rendelkezéseinek, a törvényi szabályozást szűkíti, ezért törvénysértő.

1.4 A pályázati feltételek között a következő szerepel:

„- főiskola, igazgatásszervező vagy közigazgatás-szervező alapképzési szakon, vagy jogász, vagy államtudományi mesterképzési szakon szerzett szakképzettséggel vagy közigazgatási mesterképzési szakon szerzett okleveles közigazgatási szakértő vagy okleveles közigazgatási menedzser szakképzettség,

A fenti feltétel a Kttv. 247.§ (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak nem felel meg, ugyanis szükségtelenül nevesíti a főiskolai végzettséget.

1.5 A Kttv. 46.§ (1) bekezdése szerint:

„46. § (1) A kinevezésben - a 41. § (1) bekezdés b) pontjában, a 47. § (4) bekezdésében, az 59. §-ban és a 62/A. §-ban meghatározott eset, valamint a (4) bekezdés kivételével - a kormányzati szolgálati jogviszony létesítésekor legalább három, de legfeljebb hat hónapig terjedő próbaidőt kell kikötni.”

A fentiek alapján Kttv. 46. § (1) bekezdése rendelkezik a kormányzati szolgálati jogviszony létesítésekor megállapítandó próbaidő mértékéről, mely szerint a kinevezésben legalább három, de legfeljebb hat hónapig terjedő próbaidőt kell kikötni.

A Kttv. X. fejezete tartalmazza a jegyzőre vonatkozó rendelkezéseket. A Kttv. 246. § (1) bekezdése szerint:

„246. § (1) A jegyző közzolgálati jogviszonyában e törvény köztisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

A jegyző közzolgálati jogviszonyára tehát a Kttv. köztisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit a Kttv. X. fejezetében foglalt eltérésekkel, megfelelően alkalmazni kell.

Mivel a X. fejezet nem tartalmaz utalást a próbaidőre, ezért megállapítható, hogy Kttv. 46. §-a irányadó ez esetben is.

A próbaidő kötelező alkalmazásával összefüggésben a kivételek nem utalnak a jegyzői kinevezés esetkörüre, ezért az általános szabályok alapján a jegyzői kinevezésben a próbaidő kikötése kötelező.

Jegyzővé történő kinevezésre a pályázat sikeres elbírálását követően akkor kerülhet sor, ha a kinevezésben a Kttv. 46.§ (1) bekezdésének megfelelően próbaidő kikötésre került.

A pályázati kiírásban ezért meg kell határozni pontosan a próbaidő időtartamát, s feltételként annak vállalását. **Megállapítottam, hogy a pályázati kiírás próbaidőről nem rendelkezik, ezért nincs összhangban a Kttv. rendelkezéseivel.**

2. „A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a polgármester a képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Az Möt. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a jegyző köteles jelzéssel élni a képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszként **2018. október 15. napjáig** tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,
- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,
- d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja.”

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Möt. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmét arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2018. augusztus 30. „...”

Tisztelettel:


Dr. Simon László
kormány megbízott

