

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete 201. május 30-i ülésének 9. napirendi pontja

Tárgya: Családokért Önkormányzati Társulás 2017. december 31. napjával történő megszűntetése

Előadó: Müller Miklós polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. január 1. napjától társulásban látja el – Családokért Önkormányzati Társulásban a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat feladatát. A Társulást Baracs Község Önkormányzata, Előszállás Nagyközség Önkormányzata, Kisapostag Község Önkormányzata és Nagykarácsony Község Önkormányzata hozta létre. Jogszabályi változás miatt 2016. január 1. napjától a Társulás tagjai Baracs, Előszállás és Nagykarácsony települések. A családsegítés és gyermekjóléti szolgálat feladat ellátása jogszabályi rendelkezés alapján 2016. évtől Közös Önkormányzati Hivatal székhelyének Önkormányzatának kötelezettségei közé tartozik.

A Társulás működését 2016. évtől a központi költségvetés többletforrással nem támogatja (eredetileg ezért hoztuk létre, mivel így saját költségvetésünkől nem kellett a feladatellátásra pénzt biztosítani), így annak teljes költsége a tagönkormányzatokat terheli.

Nagykarácsony Község Önkormányzatának 2017. évben is anyagiakkal hozzá kell járulnia a Társulás fenntartásához.

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/06/00443-1/2017. ügyszámon hatósági ellenőrzést folytat a CSÖT működésével kapcsolatban, mely több ponton állapított meg hiányosságokat. A fő hiányosságnak az intézményvezető hiányát állapította meg. Intézményvezető kinevezése, alkalmazása jelentős terhet jelentene a tagönkormányzatoknak, melyet a Társulási megállapodás IX: fejezet 3. pontja szerint a tagönkormányzatoknak kell viselnie.

A feladat-ellátást Nagykarácsony Község Önkormányzatának a CSÖT működtetése nélkül, saját feladat-ellátásban is biztosítania kell (szakfeladati ellátásban).

Daruszentmiklós Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2017. április 26-i ülésén tárgyalta a CSÖT 2017. december 31. napjával történő megszüntetését és javasolja Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testületének, hogy hozzon döntést a Társulás megszüntetésével kapcsolatban.

A Társulási megállapodás XV. fejezete rendelkezik a Társulás megszüntetéséről. Ebben a következők kerültek rögzítésre:

1. Társulás megszűnik, ha
 - 1.1 annak közös megegyezéssel történő megszűnését valamennyi tag képviselő-testületi határozattal kimondja,”

Ezen rendelkezés alapján javaslom Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testület hozzon döntést a Társulás megszűnésével kapcsolatban. Daruszentmiklós Község Önkormányzat Képviselő-testületének támogató határozatáról szóló kivonat az előterjesztés mellékletét képezi.

Nagykarácsony, 2017. május 25.



Müller Miklós
polgármester

Határozati javaslat:

Tárgya: Családokért Önkormányzati Társulás 2017. december 31. napjával történő megszüntetése

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Családokért Önkormányzati Társulás 2017. december 31. napjával történő megszüntetése című előterjesztést.

1. Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon akaratát mi szerint a Családokért Önkormányzat Társulást (székhely: 2427 Baracs, Táncsics u. 27.) 2017. december 31. napjával meg kívánja szüntetni.
2. Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete kijelenti, hogy a megszüntetéssel kapcsolatos kiadások Nagykarácsonyra vonatkozó részét 2017. és 2018. évi önkormányzati költségvetésében biztosítja.
3. A képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy a döntésről a Családokért Önkormányzati Társulási Tanácsot tájékoztassa és a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Müller Miklós polgármester

KIVONAT

Daruszentmiklós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2017. április 26-ai NYÍLT képviselő-testületi ülésén az alábbi határozatot fogadta el:

Daruszentmiklós Község Önkormányzata Képviselő-testületének
64/2017. (IV.26.) számú határozata
*Családokért Önkormányzati társulás 2017. december 31-vel
történő megszüntetése vonatkozóan*

1. Daruszentmiklós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete kezdeményezi, javasolja Nagykarácsony Község Önkormányzata Képviselő-testületének, hogy a Családokért Önkormányzati Társulás (székhely: 2427. Baracs, Táncsics u. 27.) megszüntetéséről döntsön 2017. december 31. napjával. Határozat alapja a Családokért Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának XV. fejezet 1. pont, 1.1. alpontja.
2. Daruszentmiklós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete kijelenti, hogy a megszüntetéssel kapcsolatos kiadások Daruszentmiklóstra jutó költségét vállalja – figyelemmel a Nagykarácsony Község Képviselő-testülete és Daruszentmiklós Község Képviselő-testülete között 2016. decemberében megkötött együttműködési megállapodás II. pont 2. alpontjára -, fedezetét a 2017. és 2018. évi önkormányzati költségvetésben biztosítja.
3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a döntésről Nagykarácsony Község Önkormányzatának Képviselő-testületét tájékoztassa, a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Rauf Norbert polgármester

Határidő: 2017. június 30.

Daruszentmiklós, 2017. április 26.

Rauf Norbert s. k.
polgármester

Szabóné Nyigrényi Judit s. k.
jegyző

Kivonat hitelélül:

Daruszentmiklós, 2017. május 2.



Pulainé Varga Gabriella
Pulainé Varga Gabriella
aljegyző



Fejér Megyei Kormányhivatal

2017 MÁRC 14.

836/2017.

Ügyszám: FE/06/00443-1/2017.

Ügyintéző: dr. Magyar Enikő

Telefonszám: 06/22/526-937

31/2017

Tárgy: Családokért Önkormányzati Társulás (2427 Baracs, Táncsics utca 27.) által nyújtott család-és gyermekjóléti szolgálat szolgáltatás hatósági ellenőrzése

J

Jzs.

Testületi

2017 MÁRC 16.

V É G Z É S

Jzs

A Fejér Megyei Kormányhivatal, mint működést engedélyező szerv (a továbbiakban: működést engedélyező szerv) kötelezi a Családokért Önkormányzati Társulást (2427 Baracs, Táncsics utca 27.), hogy a működésének ellenőrzése kapcsán a végzés közlésétől számított:

négy hónapon belül:

- igazolja a jogszabály által előírt intézményvezető alkalmazását a kinevezését és végzettségét igazoló iratokkal
- küldje be Nikolinné Héring Edit családsegítő képesítési előírások alóli felmentését
- küldje be a jogszabályban előírt továbbképzési tervet
- küldje be a munkavállalók munkaköri leírásának kiegészítését, a kötetlen munkaidőre vonatkozó rendelkezéssel

A fenntartónak legkésőbb a fenti kötelezettség teljesítésére előírt határidő lejártát követő 8 napon belül tájékoztatni kell a működést engedélyező szervet a kötelezettség teljesítését igazoló iratok (kinevezés, oklevél, diploma másolata, felmentésről szóló dokumentum, továbbképzési terv, kiegészített munkaköri leírások) megküldésével.

A működést engedélyező szerv tájékoztatja a kötelezettet, hogy indokolt esetben az előírt határidő egy alkalommal legfeljebb két hónappal történő meghosszabbítását kérheti.

A működést engedélyező szerv tájékoztatja a fenntartót, hogy amennyiben a felhívásban foglaltaknak határidőre nem tesz eleget, a működést engedélyező szerv hivatalból eljárást indít, melynek során szankciókat alkalmazhat, így többek között 200.000,- Ft-ig terjedő igazgatási bírságot szabhat ki, vagy az engedélyest törli a szolgáltatói nyilvántartásból, vagy a határozatlan vagy határozott időre bejegyzett szolgáltatás bejegyzését feltételek előírása mellett - legfeljebb két évig hatályos - ideiglenes hatályú bejegyzésre módosíthatja.

A döntés ellen önálló fellebbezésnek nincs helye. A végzés csak az ügy érdemében hozott határozat, ennek hiányában az eljárást megszüntető végzés elleni fellebbezésben támadható meg.

INDOKOLÁS

A működést engedélyező szerv a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 36. § (1) bekezdés c) pontja alapján 2016. december 13. napján hatósági ellenőrzést tartott a Családokért Önkormányzati Társulás (2427 Baracs, Táncsics utca 27. továbbiakban fenntartó) által nyújtott család- és gyermekjóléti szolgálat szolgáltatás tekintetében.

Az ellenőrzés kiterjedt a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendeletbe (továbbiakban NM rendelet), a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendeletbe (továbbiakban: Miniszteri rendelet) foglalt személyi és tárgyi feltételek valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról

szóló 1997. évi XXXI. törvényben (továbbiakban Gyvt.), valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénybe (továbbiakban Sztv.) rögzített előírások vizsgálatára.

Az ellenőrzés megállapításait az FE/06/1155-2/2016. számú jegyzőkönyv tartalmazza, melyben a működést engedélyező szerv felhívta a fenntartó figyelmét a feltárt hiányosságokra, melyet 2016. december 16. napján megküldött a fenntartó részére.

Az ellenőrzés során a működést engedélyező szerv az alábbi hiányosságokat állapította meg:

- Nikolinné Héring Edit családsegítői munkaköre mellett lát el szakmai vezetői feladatokat, intézményvezetői feladat azonban a kinevezésében nem szerepel, végzettsége (szakvizsgázott szociális menedzser) nem felel meg a családsegítő munkakörre vonatkozó képesítési követelményeknek
- továbbképzési tervvel nem rendelkezik
- a munkavállalók munkaköri leírásában nem szerepel, hogy őket a heti munkaidőkeretük legalább felében kötetlen munkaidő-beosztásban alkalmazzák.

A működést engedélyező szerv megállapította, hogy a fenntartó a jegyzőkönyvben rögzített hiányosságok tekintetében észrevételt nem tett.

A működést engedélyező szerv az ellenőrzés során megállapította, hogy az engedélyes alkalmazásában 6 fő, 8 órás munkaidőben foglalkoztatott családsegítő dolgozik. A szakmai vezetői feladatokat családsegítő munkaköre mellett Nikolinné Héring Edit látja el, intézményvezetői feladatot a kinevezése, munkaköri leírása nem tartalmaz.

A Gyvt. 5.§ u) pontja szerint „intézmény: az e törvényben meghatározott gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet végző szervezet vagy annak szakmailag önálló szervezeti egysége, amely a rá vonatkozó külön jogszabályban foglaltak alapján jön létre, legalább három főt foglalkoztat teljes munkaidőben, valamint a mini bölcsőde és a javítóintézet.” Az Nm. rendelet 1. számú melléklet 1. a) pontja, szerint a család és gyermekjóléti szolgálatnál 3 fő családsegítő és a felett közülük intézményvezetőt kell kinevezni.

A Gyvt. és az NM rendelet fenti szabályai alapján a család-és gyermekjóléti szolgálat megfelel az intézmény fogalmának, a családsegítő munkakörben foglalkoztatott dolgozók közül 1 fő intézményvezető kinevezése szükséges, nem elegendő a szakmai vezetői feladatokkal történő megbízás.

A fentiek alapján a működést engedélyező szerv kötelezte a fenntartót, hogy igazolja az intézményvezető kinevezését és szakképesítését.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította, hogy Nikolinné Héring Edit képesítése szakvizsgázott szociális menedzser, amely végzettség a családsegítő munkakörhöz nem megfelelő. Az NM rendelet 2. számú melléklet II.rész 1. pontja a szociális menedzser képesítést nem nevesíti.

Az ellenőrzés időpontjában hatályos NM rendelet 173.§ (2) bekezdése alapján az egyes szociális és gyermekjóléti tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 55/2015. (XI. 30.) EMMI rendelettel a család- és gyermekjóléti szolgálatra, valamint a család- és gyermekjóléti központra megállapított szakmai minimumlétszám-követelményeknek és képesítési minimumelőírásoknak 2016. december 31-éig kellett megfelelnie az intézménynek.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította, hogy 2017. január 1. napjától módosult a Miniszteri rendelet 6.§ (5) bekezdése, amely alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója határozott időre, de legfeljebb öt évre felmentést adhat a képesítési előírások alól, ha:

- a munkakört betölteni kívánó személy a képesítés megszerzése érdekében már szakirányú oktatásban vesz részt,
- az adott munkakör betöltésére nem áll rendelkezésre a képesítési előírásoknak megfelelő személy, és a munkakört betölteni kívánó személy vállalja a szükséges szakirányú képesítés megszerzését, vagy

- családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás esetén a munkavállaló az előírt végzettséget a nyelvvizsga hiánya miatt nem szerezte meg.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította továbbá, hogy 2017. február 17. napjától módosult az NM rendelet 2. számú melléklet II.rész 1. pontjának képesítésre vonatkozó része, mely a családsegítőre vonatkozó szakképesítési előírásokat tartalmazza.. A működést engedélyező szerv megállapította, hogy az érintett dolgozó szakképesítése továbbra sem megfelelő, azonban részére felmentés adható, ezért a működést engedélyező szerv a felmentési dokumentum megküldésére kötelezte a fenntartót.

A személyes gondoskodást végző személyek továbbképzéséről és a szociális szakvizsgáról szóló 9/2000. (VIII. 4.) SzCsM rendelet 1§ (1) bekezdése alapján: „A szociális, illetőleg a gyermekjóléti és gyermekvédelmi tevékenységet végző személyek (a továbbiakban: személyes gondoskodást végző személyek) - (3) bekezdésben foglalt eltéréssel - folyamatos szakmai továbbképzésben kötelesek részt venni.” A 15. § (1) bekezdése szerint: „A személyes gondoskodást nyújtó intézmény vezetője (a továbbiakban: munkáltató) éves továbbképzési tervet köteles készíteni.” A 15. § (2) bekezdése határozza meg a továbbképzési terv kötelező tartalmi elemeit.

A működést engedélyező szerv az ellenőrzés során megállapította, hogy továbbképzési tervet a fenntartó nem készített, ezért továbbképzési terv készítésére kötelezte.

A működést engedélyező szerv megállapította, hogy a munkavállalók munkaköri leírásában nem szerepel – azonban a gyakorlatban alkalmazzák – hogy őket a heti munkaidőkeretük legalább felében kötetlen munkaidő-beosztásban foglalkoztatják.

Az NM rendelet 7.§ a) pont szerint „A családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatást végzők számára biztosítani kell a heti munkaidőkeretének legalább a felét kötetlen munkaidő-beosztás keretében, a szociális segítőmunka, illetve az adatgyűjtés helyszínen való elvégzéséhez.” Az NM rendeletnek való megfelelés érdekében a munkaköri leírásban szerepeltetni szükséges a munkaidőkeret fentiek szerinti megosztását.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 94. § (1) bekezdése szerint, ha a hatóság a hatósági ellenőrzés befejezéséként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve a hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette, a) és a jogszabály vagy hatósági határozat megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszzerű állapot helyreállításával orvosolható, a hatóság felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és megfelelő határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel végzésben kötelezi annak megszüntetésére,

b) ha az a) pont szerinti felhívásban meghatározott határidő eredménytelenül telt el, vagy az a) pont alkalmazása kizárt, a hatóság hivatalból megindítja a hatáskörébe tartozó eljárást, ideértve a hatáskörébe tartozó eljárási cselekmények megtételét és a jogkövetkezmény megállapítását is.

A Kormányrendelet 40. § (1) bekezdés g) pontjának ga) alpontja alapján a működést engedélyező szerv a jogsértés jellegétől és súlyától függően, az ellátottak érdekeinek figyelembevételével legalább húsz napos, de legfeljebb négy hónapos határidő megjelölésével felszólíthatja a fenntartót a hiányosság vagy más jogsértés megszüntetésére, és a jogszzerű működés helyreállítására.

A működést engedélyező szerv az intézményvezető kinevezésének hiánya miatt kilátásba helyezte az engedélyes szolgáltatói nyilvántartásból való törlését, vagy a határozatlan idejű szolgáltatás ideiglenes hatályú bejegyzésre módosítását, tekintettel arra, hogy az engedélyes személyi feltételei illetve működése az ellátott gyermekek alapvető jogait súlyosan sértheti.

A teljesítés elmaradásának jogkövetkezményét a Kormányrendelet 41.§ (2) bekezdés a), p), q) pontjai, valamint a 42.§ (1) bekezdés szerint állapította meg.